



Equinor Energy AS - Drift Vestlig og Nordlig Nordsjø
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Trondheim, 26. april 2019

Deres ref.:
AU-OSE-00104

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/465

Saksbehandler:
Helge Dyrendal Rø

Svar på anmodning om omgjøring av tillatelse til sandblåsing på Oseberg C

Vi viser til søknad datert 21. februar og tilleggsopplysninger mottatt 13. mars og 3. april 2019.

1 Kort om bakgrunnen for saken

Equinor fikk 2. mai 2018 tillatelse fra Miljødirektoratet til sandblåsing på Oseberg Feltsenter og Oseberg C. I tillatelsen ble det satt som vilkår at Equinor skulle iverksette tiltak for oppsamling av sand og malingsrester fra sandblåsing av jacket på Oseberg C.

Første del av operasjonen på Oseberg C ble gjennomført sommerhalvåret 2018, der Equinor samlet opp 44 tonn blåsesand med 438 kg malingsrester. Dette tilsvarer omlag $\frac{3}{4}$ av total mengde sand (med maling) som ble benyttet. Equinor opplyser at oppsamlingen av blåsesanden har vært krevende, både ressurs- og sikkerhetsmessig. Operatøren informerer om at de har brukt omlag 8500 ekstratimer på å håndtere den brukte blåsesanden. I følge Equinor har mye av dette arbeidet vært utført med forhøyet risiko for utførende personell, både i forhold til ergonomi og sikkerhet. Equinor har vurdert at kostnader og risiko ikke står i forhold til oppsamlet mengde maling. De stiller også spørsmål til total netto miljøgevinst når man tar hensyn til utslipp til luft ved transport av personell, utstyr og blåsesand, samt kasserte presenninger og avfallshåndtering.

Andre del av sandblåsing av jacket på Oseberg C planlegges gjennomført sommerhalvåret 2019. Sett i lys av erfaringene fra første del av sandblåsejobben, søker operatøren om utslipp av all blåsesand med malingsrester, for det resterende arbeidet. Equinor har søkt om utslipp av omlag 40 tonn blåsesand og 400 kg malingsrester.

For ytterligere beskrivelse viser vi til operatørens søknad.

2 Miljødirektoratets vurdering og beslutning

Basert på søknaden fra Equinor har Miljødirektoratet vurdert om det skal gjøres endringer i tillatelsen til sandblåsing på Oseberg C datert 2. mai 2018. Etter en helhetlig vurdering i henhold til forurensningsloven § 18 nr 5, har vi kommet frem til at vi ikke endrer tillatelsen som omsøkt.

Etter Miljødirektoratets vurderinger bør tilførsel av mikroplast til havområdene begrenses. Epoxymaling er å anse som plast fordi den inneholder polymerer og ender opp som mikroplast når den fjernes gjennom sandblåsing. Malingsflak fra sandblåsing vil forbli i det marine miljøet i svært lang tid og vi kjenner ikke langtidseffektene av slike utslipp. Miljødirektoratet anser et utslipp av 400 kg malingrester som betydelig, og mener at oppsamling fortsatt er den beste miljømessige løsningen på Oseberg C. Vi ser at det er knyttet flere utfordringer til oppsamling av store mengder blåsesand under dekk. Erfaringer fra første del av sandblåseoperasjonen på Oseberg viser også at valgte metode for oppsamling ikke er optimal. Equinor har likevel demonstrert at det er teknisk mulig og sikkerhetsmessig forsvarlig å samle opp inntil 73% av brukt sand med malingsrester. Selv om det er økte kostnader knyttet til oppsamling av mikroplasten, kjenner vi i dag ikke fullt ut de miljømessige effektene plasten har i økosystem og næringskjeder i det marine miljø over tid. Miljødirektoratets vurderer det derfor som viktig å unngå eller i størst mulig grad å begrense denne type utslipp. Vi mener derfor fortsatt at total forurensningsbelastning av Nordsjøen veier tyngre enn den ekstra belastningen Equinor har med oppsamling og håndtering av sand og malingrester.

Vi viser til tillatelsen gitt 2.mai 2018, og legger til grunn at Equinor fortsetter arbeidet med å identifisere alternative løsninger for å fjerne maling, som hindrer utslipp av malingrester til sjø.

I henhold til forvaltningsretten er Miljødirektoratets beslutning ikke et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 og kan dermed ikke påklages.

3 Saksgang

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 9. april 2019.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Fiskeridirektoratet uttalelse 18. mars 2019

Fiskeridirektoratet viser til at Oseberg ligger på Vikingbanken, som er et av de viktigste fiskefeltene i Nordsjøen. Her foregår fiske med trål, snurrevad og garnfiske hele året etter en rekke hvitfisk- og flatfiskarter som torsk, hyse, sei, breiflabb og rødspette. Det opplyses om at det også foregår helårlig fiske med industritrål etter øyepål, kolmule og andre arter.

I perioden fra mai til juli er området et kjerneområde for ringnotfiske etter nordsjøsild, i tillegg til makrellfiske med dorg, kyst- og ringnot i perioden august til oktober. Senere på høsten kan det i perioder også foregå ringnotfiske etter hestemakrell.

Fiskeridirektoratet tilrår at det ikke gis tillatelse til utslipp av malingrester av hensyn til fiskeriaktiviteten i området. De anmoder videre om at sandblåsning bør utføres i perioder utenom de viktigste sesongfiskeriene etter Nordsjøsild (mai til ut juli) og makrell (august til oktober).

Norges Miljøvernforbund 9. april 2019

Norges Miljøvernforbund (NMF) krever at Miljødirektoratet avslår søknaden fra Equinor, da de mener operatøren ikke har gjort godt nok rede for alternative løsninger. De mener videre at Equinor ikke i tilstrekkelig grad har vurdert miljøskade ved utslipp, og at Miljødirektoratet må skjerpe kravene til miljøfaglige vurderinger i slike søknader.

NMF viser til sin tidligere høringsuttalelse (15. mars 2018) til Equinor sin søknad på utslipp fra sandblåsning på Oseberg, og krever at Miljødirektoratet bruker uttalelsen som informasjonsgrunnlag i denne og lignende søknader vedrørende utslipp og oppsamling av blåsesand. NMF mener Equinor sine argumenter om ressursbruk og klimaavtrykk, er bagatellmessige og vikarierende. De krever at operatøren sammen med leverandører av sandblåsetjenester skal være med på å styrke løsninger for oppsamling av blåsesand og malingsrester.

Equinors kommentarer

Equinor viser til Fiskeridirektoratets anmodning om at sandblåsning bør utføres i perioder utenom mai til oktober. Equinor påpeker at den planlagte aktiviteten nede på jacket må gjennomføres i sommerhalvåret, etter som det av værmessige forhold ikke er tilrådelig med opphold under plattformen i vintermånedene. Equinor kan heller ikke se at det omsøkte utslippet vil ha stor effekt på pågående fiskeriaktivitet utenfor plattformens sikkerhetssone. Operatøren har ingen øvrige kommentarer til høringsuttalelsene.

4 Vedtak om gebyr

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 65 600 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4. Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om gebyr, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet til berørte i saken.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Helge Dyrendal Rø
sjefingeniør

Kopi til:
Petroleumstilsynet
Oljedirektoratet
Fiskeridirektoratet
Norges Miljøvernforbund