

Norges Miljøvernforbund
Postboks 593
5806 BERGEN



NVE Noregs vassdrags- og energidirektorat
uttalelse@nve.no

Bergen den 24. september 2021

Høringsuttalelse 202013832

Norges Miljøvernforbund (NMF) mener høring om utvidelse av Marin Energi Testsenter AS går ut over NVEs fullmakt og ansvarsområde og må avvises.

Vi viser til sakens dokumenter og finner følgende uregelmessigheter og kritikkverdige forhold:

- NVE hjemler behandling av denne søknaden med en fullmakt gitt av OED av 26.05.2021, men søknadens størrelser og omfang går ut over de fullmakter OED har gitt til slik behandling.
- Nåværende tillatelser er for et testanlegg, mens omsøkt anlegg er et produksjonsanlegg.
- Anlegget fikk tidligere den 05.03.2018 utsatt frist for inntil 2 vindturbiner, fra 01.10.2018 til 01.10.2022 og forlenget driftesperiode fra 01.10.2038 og frem til 01.10.2042 uten at søknaden ble lagt ut til høring.
- Anlegget er lagt rett utenfor grunnlinjen, men på et sted der grunnlinjen ligger rett utenfor fjæresteinene utenfor sørlige Karmøy.
- Anlegget ligger utenfor de områder regjeringen har åpnet for konsesjonsbehandling. Hele sakskomplekset fremstår som svært uryddig.
- Dette er en fritt-etter-fantasien-konsesjon der teknologi og dimensjoner ikke er kjent, kun antydning.
- Søknaden inneholder for mange ukjente faktorer, som nevnt i foregående punkt, til at premissene for konsekvensutredning kan settes på forhånd. Søknad må avgrenses, inngis og konsekvensutredes separat for hvert tilfelle og ikke som en fremtidig «blankofullmakt» slik angjeldende søknad fremstår. En slik «blankofullmakt» tar heller ikke hensyn til ny kunnskap for fremtidige, nå ukjente teknologier og installasjoner.

Det fremstår som svært underlig at NVE kan legge en så uklar og dårlig fundert søknad ut til høring. Vi er klar over at dette er første av to høringsrunder, men denne søknaden burde av åpenbare grunner vært avvist.

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593
5806 BERGEN
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982
Internett: www.nmf.no

Tlf: 55 30 67 00
Faks: 55 30 67 01

Org.nr. 871 351 082 MVA
Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



Mangelfull hjemmel

NVE oppgir i høringsbrevet av 10.08.2021 følgende, sitert:

Informasjon om NVEs behandlingsprosess

Demonstrasjonsanlegget og de nye testplassene som METCentre nå søker om ligger utenfor grunnlinja.

Deler av den nye 66 kV sjøkabelen ligger innenfor grunnlinja, og konsesjonssøknaden inneholder også nettanlegg på land. Elektriske anlegg utenfor grunnlinja må ha konsesjon etter havenergiloven, mens elektriske anlegg innenfor grunnlinja og på land må ha konsesjon etter energiloven.

*Havenergiloven § 2-2 fastslår at havområder må åpnes før det kan tildeles konsesjon. Olje- og energidepartementet **ga i brev av 26.5.2021** METCentre unntak fra reglene om åpning av areal etter havenergiloven § 2-2 første ledd. Departementet ga i samme brev NVE myndighet til å fatte vedtak etter havenergiloven § 3-1 for konsesjonssøknaden om flytende vindturbiner og sjøkabel omfattet av unntaket fra åpning av areal, slik at behandlingen av demonstrasjonsanlegget og den delen av den omsøkte nettilknytningen som ligger innenfor grunnlinja/på land kan samordnes.*

I OEDs brev av 26.05.2021 står følgende under vurderinger, sitert:

Departementets vurdering

Metcentre ønsker å utvide demonstrasjonsanlegget med inntil fire nye vindturbiner. Det er videre planlagt en ny 66 kV sjøkabel parallelt med eksisterende kabel. Det er opplyst at tilknytningspunktet til den nye kabelen blir transformatorstasjonen i Skudeneshavn.

*Det planlegges etablert én turbin (Flagship) innen utgangen av 2022, som gjør at konsesjonæren går utover rammene i gjeldende konsesjon. Hywind (2,3 MW) er dekket av konsesjonen, mens Tetraspar (3,6 MW) og Flagship (i størrelsesorden 9,5 MW) gjør at konsesjonæren overskrider grensen på 10 MW i den siste konsesjonen. **Det er opplyst at de enkelte enheter som skal testes, vil være utplassert i tre til fem år.***

Tiltakshaver angir i søknaden under kapittel 1.3 Fremdriftsplan¹ følgende, sitert:

*Under er en tentativ fremdriftsplan for prosjektet skissert. En vindkraftkonsesjon har normalt en varighet på 25 år, noe som tilsier at anlegget **vil være i drift frem til 2047** gitt at konsesjon tildeles i 2022.*

¹ <https://webfileservice.nve.no/API/PublishedFiles/Download/84d43de7-0ccb-4ac9-b0f8-65fae2f4f487/201101285/3424220>

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593
5806 BERGEN
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982
Internett: www.nmf.no

Tlf: 55 30 67 00
Faks: 55 30 67 01
Org.nr. 871 351 082 MVA
Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



Det foreligger ingen opplysninger i søknaden som samsvarer med de opplysninger OED den 26.05.2021 oppgir å ha fått fra tiltakshaver pr. henvendelse fra METCentre den 18.januar 2021, sitert:

Innledning

Olje- og energidepartementet viser til henvendelse fra Marin Energi Testsenter AS (Metcentre) av 18. januar 2021 hvor de ber om tillatelse til å utvide demonstrasjonsanlegget med inntil fire nye vindturbiner.

Denne henvendelsen fra METCentre av 18.01.2021, **som er grunnlaget for OEDs vedtak**, og som gir NVE fullmakt til å behandle søknad om utvidelse etter havenergilova § 2-2 første ledd og myndighet til å behandle søknaden etter havenergilova §3-1, **er ikke lagt ut blant høringsdokumentene**. NMF har også gjennomgått postlistene for inngående dokumenter til OED i hele perioden 01.01.2021 – 28.02.2021 uten at noe slikt inngående dokument, så vidt vi har kunnet sjekke, er lagt ut og tilgjengelig for innsyn.

OEDs fullmakt til NVE av 26.05.2021² omfatter kun havenergilova §§ 2-2 og 3-1, mens tiltakshavers søknad også søkes etter § 3-2, sitert:

Det søkes etter følgende lovverk:³

- Søknad om konsesjon i medhold av §3-1 **og §3-2** i Havenergiloven for en utvidelse av eksisterende demonstrasjonsanlegg for flytende vindturbiner samt for etablering av den delen av nettilknytningen som ligger utenfor grunnlinjen.
- Søknad om konsesjon i medhold av §3-1 i Energiloven for etablering av den delen av nettilknytningen som ligger innenfor grunnlinjen.
- Søknad om ekspropriasjonstillatelse i medhold av §2 pkt. 19 i Oreigningslova.
- Søknad om forhåndstiltredelse i medhold av §25 i Oreigningslova.

NVE har dermed ikke fullmakt til å behandle denne søknaden, som også er avhengig av havenergilovas § 3-2 for å kunne bygges. Videre er det, som nevnt ovenfor, heller ikke samsvar mellom OEDs grunnlag for fullmakten, at «*de enkelte enheter som skal testes, vil være utplassert i tre til fem år*», når tiltakshaver oppgir følgende tidsrom for turbinene i søknadens kapittel 1.3 Fremdriftsplan; «*noe som tilsier at anlegget vil være i drift frem til 2047 gitt at konsesjon tildeles i 2022.*». En slik «blankofullmakt» vil derfor også være klart utenfor det mandat NVE er gitt av OED. Det er også lagt opp til ekspropriasjonstillatelse og forhåndstiltredelse etter oreigningslova, noe som heller ikke har vært aktuelt tidligere.

² <https://webfileservice.nve.no/API/PublishedFiles/Download/d5afd702-d7f4-48a8-a682-7e7254c1568a/201101285/3424112>

³ <https://webfileservice.nve.no/API/PublishedFiles/Download/84d43de7-0ccb-4ac9-b0f8-65fae2f4f487/201101285/3424220>

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593
5806 BERGEN
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982
Internett: www.nmf.no

Tlf: 55 30 67 00
Faks: 55 30 67 01

Org.nr. 871 351 082 MVA
Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



Ukjent teknologi og «fritt-etter-fantasien-konsesjon».

Denne høringsrunden skal avdekke «om den omsøkte utvidelsen er tilstrekkelig utredet, og hva slags tilleggsinformasjon og hvilke tilleggsutredninger som eventuelt bør gjennomføres før konsesjonsspørsmålet kan avgjøres.». Det eneste som er kjent i denne konsesjonssøknaden er maksimal installert effekt, som er en oppgitt økning fra konsesjonsgitt 10 MW for to testturbiner til en maksimal effekt på 85 MW fordelt på syv «testplasser». Det er heller ikke nærmere spesifisert hvilke fremtidige teknologier, inklusive dimensjoner som skal utplasseres på disse «testplassene» innenfor konsesjonsperiodens rammer.

Tiltakshaver oppgir selv i sin søknad av 02.06.2021, sitert; ⁴

Vindturbiner på flytende fundamenter med tilhørende ankerkjettinger/-liner og anker, men også andre teknologier for produksjon og lagring av energi (eksempelvis bølgekraft, flytende solkraft og hydrogen). Det er med andre ord ønskelig med stor fleksibilitet ift. type teknologi som kan testes.

Dette er med andre ord en ren «fritt-etter-fantasien-konsesjon», der tiltakshaver, gitt at den blir gitt konsesjon etter disse premisene står helt fritt til å installere hva de vil innenfor konsesjonsperioden (frem til 2047), og gitte effektramme. Det blir dermed umulig å sette kriterier for konsekvensutredning for noe som er fullstendig ukjent og udefinert.

Anlegget ligger rett utenfor fjæresteinene på Karmøy

NMF vil her også påpeke at noe av det som har vært mest konfliktfylt for vindkraft på land, nettopp har vært slike «fritt-etter-fantasien-konsesjoner», der utbygger, lenge etter første konsesjon har endret og flyttet turbinene nærmest fritt har endret høyder og antall og flyttet dem tilsynelatende fritt rundt i terrenget.

NMF ser med undring på at en såpass udefinert, og også utilstrekkelig hjemlet søknadsprosess i det hele tatt legges ut til høring av NVE. NVE har også tidligere vært lite åpne og opptatt av demokratiske spilleregler ved å tidligere gi dette anlegget fristforlengelse og utvidet driftsperiode ved unnlatt høring.

Anlegget ligger i tillegg også utenfor de to områdene regjeringen har åpnet for konsesjonsbehandling av havvind, Sørlige Nordsjø II og Utsira Nord. Denne omsøkte utvidelsen av havvindkonsesjonen kommer derfor i tillegg til de nevnte områdene.

Her blir dette vilkårlige og udefinerte vindkraftanlegget liggende rett utenfor fjæresteinene på sørlige Karmøy, og en ser for seg at et produksjonsanlegg etter «fritt-etter-fantasi-modellen» vil bli mindre konfliktfylt her..?

⁴ <https://webfileservice.nve.no/API/PublishedFiles/Download/84d43de7-0ccb-4ac9-b0f8-65fae2f4f487/201101285/3424220>

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593
5806 BERGEN
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982
Internett: www.nmf.no

Tlf: 55 30 67 00
Faks: 55 30 67 01

Org.nr. 871 351 082 MVA
Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



Søknaden om utvidelse gjelder et fullbåret PRODUKSJONSANLEGG, som definert i havenergilova § 3-1 og 3-2 med inntil sju turbiner med samlet effekt på 85 MW, og ikke et lite «testanlegg» som dagens konsesjon på 10 MW utgjør. Dette er dermed en svært vid og omfattende konsesjon som ikke kan legges opp til full uvilkårlighet for fremtidige installasjoner slik dagens søknad fremstår.

Alle anlegg utenfor grunnlinja skal behandles av departementet etter havenergilova. Tiltakshavers søknad omfatter både havenergilova §§ 3-1 og 3-2, mens NVEs myndighet, gitt av OED i brev av 26.05.2021, til å behandle søknaden kun er gitt for § 3-1, og ikke for §3-2 som anlegget er avhengig av. Dette betyr at NVE uansett ikke har hjemmel til å behandle denne søknaden.

NMF krever med dette at denne søknaden avvises og trekkes tilbake, og at alle fremtidige søknader skal være klart definert, spesifisert og utredet med hensyn på alle fysiske og tekniske karakteristika FØR søknaden legges ut til høring. Slike «fritt-etter-fantasien-konsesjoner» som dette kan ikke aksepteres.

Med miljøvennlig hilsen
Norges Miljøvernforbund



Ruben Oddekalv - Leder
ruben@nmf.no



Arnfinn Nilsen – Saksbehandler
arnfinn@nmf.no

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593 Tlf: 55 30 67 00
5806 BERGEN Faks: 55 30 67 01
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982 Org.nr. 871 351 082 MVA
Internett: www.nmf.no Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no

